



La Programmazione regionale delle politiche per la prima infanzia

Luglio 2010

Area politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità
Servizio Politiche di Benessere sociale e Pari Opportunità

Il contesto di partenza (anno 2005)

3,5% di bambini che frequentano l'asilo nido

24% di Comuni che dispongono di asilo nido

80 strutture per la prima infanzia per un totale di 2420 posti nido

Indice di penetrazione al di sotto della media nazionale.

L'assenza o l'insufficienza di un adeguato sistema di *welfare* costituisce non solo un ostacolo al miglioramento delle condizioni di vita e di indipendenza delle donne, ma si configura come vera e propria azione discriminatoria che, di fatto, rende più difficile la loro partecipazione attiva al mercato del lavoro. Infatti, la domanda fondamentale delle donne è quella di una maggiore dotazione, di una maggiore efficienza e qualità e di una maggiore razionalizzazione dei servizi di distribuzione commerciale, di carattere educativo, di integrazione del lavoro di cura e di mobilità



Regione Puglia
Assessorato al Welfare

PO FESR Puglia 2007- 2013



PUGLIA
SOCIALE
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

L'analisi

Insufficiente e
disomogenea dotazione
territoriale di servizi per la
prima infanzia

Bassa domanda di servizi
per la prima infanzia

**Il Piano Straordinario Asili
Nido e Servizi per la prima
infanzia**

*Del. G.R. n.1818/2007 - Piano di
Azione "Famiglie al Futuro"*



L'obiettivo

Creare e potenziare una rete estesa, differenziata e qualificata di servizi integrati per la prima infanzia, per garantire il benessere e lo sviluppo dei bambini, il sostegno al ruolo educativo dei genitori e la conciliazione dei tempi di lavoro e di cura.

Le Risorse

PO FESR 200- 2013
Intesa Stato - Regioni
FAS



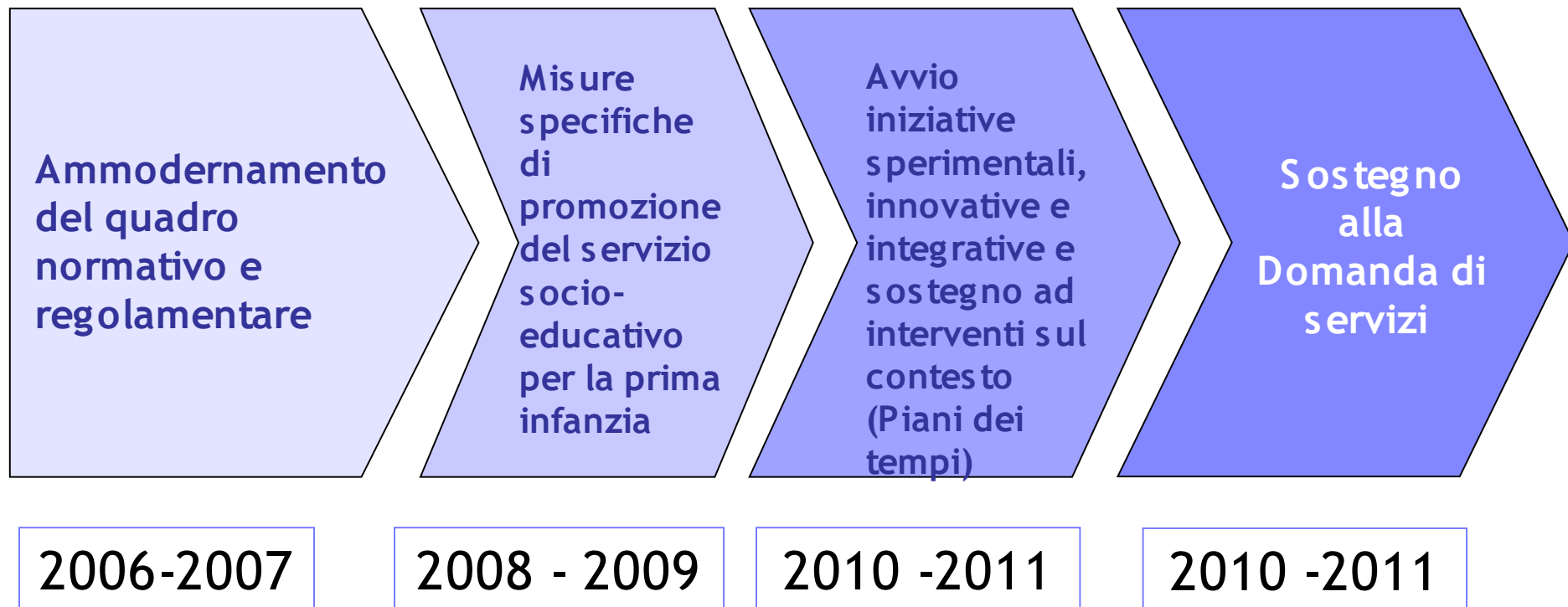
Regione Puglia
Assessorato al Welfare



**PUGLIA
SOCIALE**
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

Il Piano Straordinario per la prima infanzia

La strategia della Regione Puglia



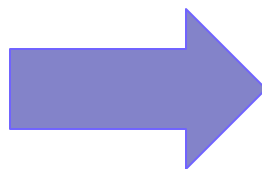
Il quadro normativo

NORMATIVA		
Legge regionale	n.19 del 10/07/2006	Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini di Puglia.
Legge regionale	n.7 del 21/03/2007	Norme per le politiche di genere e i servizi di conciliazione vita-lavoro in Puglia.
Regolamento regionale	n.4 del 18/01/2007	Regolamento attuativo della L.R. del 10 luglio 2006 n.19 "Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini di Puglia"
Regolamento regionale	n.7 del 10/02/2010	Modifiche al Regolamento regionale n.4 del 18/01/2007
Regolamento regionale	n.27 del 01/12/2008	Modifiche al "Regolamento Regimi di aiuto per le strutture e i servizi sanitari e socio-assistenziali n.10 del 26 giugno 2008"
PROGRAMMAZIONE DEI TEMPI DELLA CITTA' E SOSTEGNO ALLA GENITORIALITA'		
Regolamento regionale	n. 21 del 11/11/2008	Regolamento per la predisposizione e l'attuazione dei piani territoriali degli orari e degli spazi e per la costituzione, la promozione e il sostegno delle banche dei tempi ai sensi della L.R. n. 7/2007 e della Legge 8 marzo 2000, n. 53 per la concessione ai Comuni ed agli Ambiti territoriali di contributi regionali.



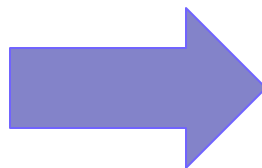
Le direttrici dell'intervento

**Piano Straordinario
Asili Nido e Servizi per
la prima infanzia**



Infras trutturazione
territoriale per il
potenziamento delle
unità di offerta

**PO FESR 2007 - 2013
Puglia**



S ostegno alla
domanda dei servizi da
parte delle famiglie

**Rapporto sugli
obiettivi di servizio**



*Regione Puglia
Assessorato al Welfare*

Focus: Gli Obiettivi di Servizio

Finalità

“Aumentare i servizi socio-sanitari a favore di bambini e anziani (alleggerendo in particolar modo le obbligazioni familiari a carico delle donne che contribuiscono a scoraggiare la partecipazione femminile al mercato del lavoro)”.

Gli indicatori:

Indicatore S .04 Diffusione dei servizi per l'infanzia (asili nido, micronidi, e/o altri servizi integrativi e innovativi per l'infanzia), misurata con la percentuale di Comuni che hanno attivato tali servizi sul totale dei Comuni della Regione.

Indicatore S .05 Presa in carico degli utenti dei servizi per l'infanzia, misurato con la percentuale di bambini fino al compimento dei tre anni che hanno usufruito di servizi per l'infanzia (asili nido, micronidi, e/o altri servizi integrativi e innovativi) sul totale della popolazione tra zero e fino al compimento dei 3 anni.



Gli obiettivi di servizio per l'infanzia

Regione Puglia

INDICATORE	Percentuale di Comuni che hanno attivato servizi per l'infanzia (asilo nido, micronidi o servizi integrativi e innovativi) sul totale dei Comuni della regione	Percentuale di bambini tra zero e fino al compimento dei 3 anni che hanno usufruito dei servizi per l'infanzia (asilo nido, micronidi, o servizi integrativi e innovativi) sul totale della popolazione in età 0-3 anni	Percentuale anziani trattati in assistenza domiciliare integrata (ADI) sul totale della popolazione anziana (65 anni e oltre)
COD IND	S.04	S.05	S.06
ANNO ATTUALMENTE DISPONIBILE	2004	2004	2005
BASELINE INDICATORE PUGLIA	24,0%	4,8%	2,0%
TARGET INDICATORE PUGLIA NEL 2013	35,0%	12,0%	3,5%
DISTANZA TRA BASELINE E VALORE TARGET	11,0%	7,2%	1,5%

In valore assoluto, rispetto ai principali indicatori demografici di riferimento per la regione Puglia, si assumono i seguenti **valori-obiettivo**:

- al 1.01.2007 i bambini 0-2 anni (ovvero 0-36 mesi) sono 115.645, per cui l'obiettivo di copertura dei servizi per l'infanzia deve tendere a **13.880 posti nido** (pari al 12%)



La strategia della Regione Puglia

In due tempi

Fase 1 - Potenziamento dell'Offerta dei servizi e interventi sulle politiche di contesto (politiche di conciliazione vita - lavoro)



Ob. S .04

Fase 2 - Sostegno alla Domanda di servizi e introduzione premialità sub-regionale



Ob. S .05



L'attuazione della strategia regionale

Fase 1

1. Investimenti per il potenziamento della rete pubblica dei servizi

domande ammesse al finanziamento: **119** di cui 114 Comuni e IPAB e 5 Progetti Pilota di Asili Nido aziendali - Risorse complessivamente destinate all'intervento: **56.485.171**

2. Sostegno alla gestione della rete pubblica dei servizi -

domande ammesse al finanziamento: **39** di cui 24 per la gestione diretta comunale (linea A), 12 per il convenzionamento (linea B) e 3 per interventi misti (linea A e B)

Risorse complessivamente destinate all'intervento: € **8.000.000**

Risorse complessivamente erogate all'intervento: €. **3.043.071**

3. Aiuti per il potenziamento dell'iniziativa privata

Domande pervenute: **84**

Risorse complessivamente destinate all'intervento: € **14.457.421,00**



L'attuazione della strategia regionale

Fase 1

4. Le Sezioni Primavera

*La Regione Puglia, in forza di un protocollo siglato con Ufficio Scolastico Regionale, ANCI, UPI, CGIL CISL e UIL ha avviato la **sperimentazione pugliese sulle sezioni primavera**, strutture socio-educative che promuovono e rafforzano nel territorio pugliese le politiche locali per l'infanzia, diffondono una cultura attenta ai bisogni e alle potenzialità dei bambini da 0-6 anni, in coerenza con il principio della continuità educativa, e migliorano il raccordo tra nido e scuola di infanzia.*

Nell'anno scolastico 2009 - 2010 hanno ottenuto il finanziamento 207 sezioni primavera con un bacino di utenza potenziale aggiuntivo di 4.500 bambini

5. Piani dei Tempi e degli Spazi

Dotazione finanziaria regionale : € 1.694.373

***Contributi per la realizzazione di Studi di fattibilità dei Comuni
Risorse complessivamente destinate all'intervento: € 2.000.000,00***



Gli Indicatori aggiornati al 2008

Indicatori	Baseline (Valore al 2004)	Valore al 2008	Miglioramento S/NO	Target 2013	% Distanza colmata rispetto al target *	Variazione % tra ultimo valore e Baseline
S.04	24,0	46,9	SI	35,0	100%	95%
S.05	4,8	4,9	SI	12,0	1%	2%

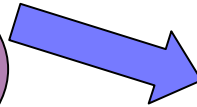
* La percentuale di distanza colmata rispetto al target è calcolata come distanza coperta tra il valore di partenza e il target al 2013



La strategia della Regione Puglia

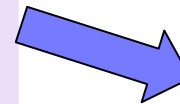
I due tempi

Ob. S .04
2006-2009



Fase 1 - POTENZIAMENTO OFFERTA
L'obiettivo di Servizio per il 2013 pari al 33 % è perseguito.

Fase 2 - POTENZIAMENTO DOMANDA
Avendo perseguito il target S .04 (offerta pubblica di servizi), nel 2010 si può procedere al sostegno della domanda dei servizi per la prima infanzia e effettuare il monitoraggio del mantenimento dello stesso entro la fine della programmazione.



Ob. S .05
2010 - 2012



L'attuazione della strategia regionale

Fase 2

Finanziamento di servizi integrativi e innovativi

Destinatari

Enti pubblici e privati con regime de minimis.

Dotazione finanziaria

€ 8.900.000,00

Interventi ammissibili

Investimenti in conto capitale per la realizzazione di servizi per l'infanzia per bisogni di conciliazione vita - lavoro non soddisfatti dall'offerta tradizionale



Regione Puglia
Assessorato al Welfare

Voucher per l'acquisto di servizi di conciliazione vita - lavoro

Destinatari dei contributi

Ambiti territoriali pugliesi secondo lo schema di riparto e da questi erogati alle famiglie pugliesi che ne faranno richiesta, in possesso dei requisiti che intendono fruire per i propri figli delle prestazioni offerte da asili nido e micro nidi, pubblici e/o privati, e servizi innovativi regolarmente autorizzati.

Dotazione finanziaria e contributo erogabile

€ 12.000.000,00 di cui € 7.000.000,00 risorse FESR

Il contributo concedibile massimo non può in ogni caso superare € 200,00 mensili per ogni beneficiario, fino ad un massimo di € 2.400,00 annui.



Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

Le risorse programmate per il triennio 2007-2010 - riepilogo

Gli Interventi

Investimenti per nuovi e/o rinnovati Asili Nido Comunali e progetti pilota per nidi aziendali c/o Enti Pubblici

Aiuti pubblici per nuovi e/o rinnovati asili nido e nidi aziendali privati

Risorse per estendere l'orario di apertura dei nidi pubblici e aumentare la qualità

Risorse per convenzionare nidi privati per estendere l'offerta pubblica di servizi

Sostegno alle sezioni primavera

Voucher per acquisto servizi di cura

Modello econometrico per la gestione dei servizi per la prima infanzia

Le Risorse

57 milioni di euro

14,5 milioni di euro

4 milioni di euro

4 milioni di euro

3,2 milioni di euro nel biennio

12 milioni di euro

82,7 milioni di euro



Regione Puglia
Assessorato al Welfare

Si registra una variazione dello stanziato- impegnato del 5,7%



PUGLIA
SOCIALE
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

La premialità per gli Obiettivi di Servizio

La premialità sub-

S05 - Presa in carico dei bimbi regionale

Attribuzione formale della responsabilità e delle risorse per il conseguimento dell'obiettivo di servizio agli Ambiti Territoriali

La premialità è conseguita nel caso in cui i Comuni incrementano il dato di riferimento per ambito territoriale per un valore pari a 7,1%

Le risorse saranno distribuite in ragione del rapporto tra il bacino di utenza potenziale di ciascun ambito e la popolazione media 0– 2 anni (fonte dati Istat).

Le Risorse

Se la Regione consegue il target ->

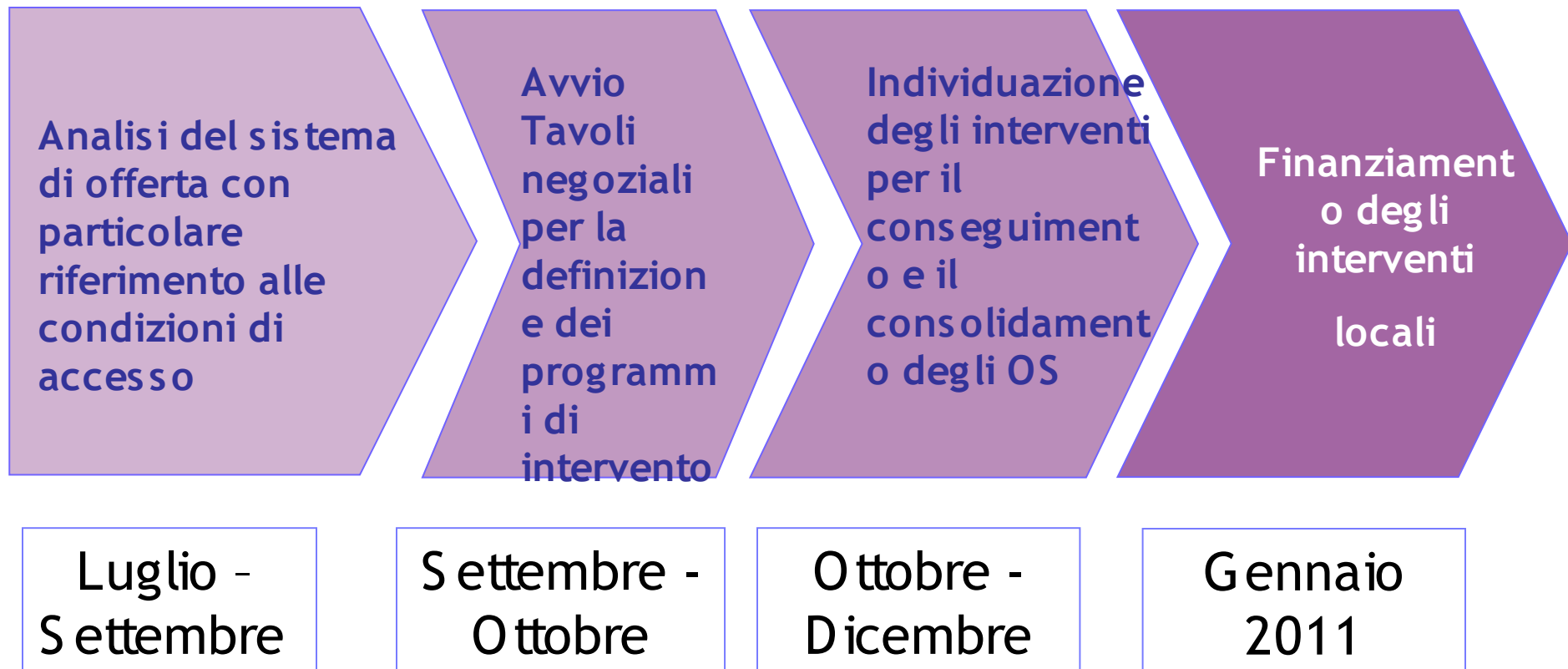
33,27 Meuro a tutti gli Ambiti

Se la Regione non consegue il target ->

16,30 Meuro agli Ambiti che avranno conseguito l'obiettivo



La premialità per gli Obiettivi di Servizio



I vincoli e le iniziative intraprese

Vincoli

Disponibilità di una base di dati costante e aggiornata necessaria per la conoscenza del contesto di riferimento e per l'individuazione degli strumenti di analisi e di programmazione necessari alla realizzazione delle politiche sociali regionali

Determinazione delle tariffe di riferimento regionale per i servizi asilo nido e altri servizi innovativi e la ricostruzione di modelli di costo di gestione per le strutture per la prima infanzia

Definizione e diffusione di forme di convenzionamento tra Comuni e soggetti privati per uniformare i criteri e le priorità di accesso e per accrescere la dotazione di posti-nido accessibili per le famiglie

Sperimentazione di forme di gestione innovative che possano avvalersi anche dello strumento del buono-servizio

Implementazione di modelli di gestione in grado di assicurare forme flessibili di offerta del servizio



Regione Puglia
Assessorato al Welfare

Iniziative

Attivato il Sistema Informativo Sociale Regionale per il flusso informativo relativo agli Asili nido pubblici e privati ed attivato il MIR, Sistema di Monitoraggio per gli interventi regionali (Fondi FESR)

Avviato nell'ambito dell'Osservatorio Regionale per le Politiche Sociali il progetto sperimentale per la determinazione di un modello di cost accounting degli asili nido.

Avviso Pubblico per il sostegno alla gestione: finanziati n. 39 interventi

Pubblicate le linee guida per la voucherizzazione dei servizi per la conciliazione vita-lavoro.

Avviso pubblico per il sostegno alla gestione (linea A).

Finanziamento di progetti pilota di asili nido aziendali.



**PUGLIA
SOCIALE**
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

Nel 2005

Nel 2008

Fonte: Report Osservatorio Politiche Sociali Regione Puglia

3,5% di bambini che frequentano l'asilo nido

24% di Comuni che dispongono di asilo nido

80 strutture per la prima infanzia per un totale di 2420 posti nido

5,7 euro pro capite spesa sociale Puglia

+ 245%

4,9% di bambini che frequentano l'asilo nido

46,9% di Comuni che dispongono di asilo nido

344 strutture per la prima infanzia per un totale di 7.786 posti nido

20,5 euro pro capite spesa sociale Puglia



Regione Puglia
Assessorato al Welfare



PUGLIA
SOCIALE
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia